

以党内政治巡视推进党内政治生活建设

◇刘梦然 冯留建

一、以党内政治巡视加强党内政治生活建设的理路

(一)党内政治巡视以贯彻“两个维护”为核心

党内政治巡视的全面开展有利于推动“两个维护”的贯彻落实,有助于推动各级党组织和党员干部始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,确保全党令行禁止。在巡视工作中,各级党组织重点学习领悟习近平关于全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争等重要论述,时刻对标对表,确保在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。可以说,党内政治巡视的开展推动各级党政机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,读原著、学原文、悟原理,结合职能职责、结合正在做的事情反复学习,确保入脑入心、学深悟透、融会贯通。党内政治巡视的开展使得党员干部紧紧围绕“八个明确”“十四个坚持”。因此,正是在党内政治巡视的推动下,各级党组织深刻认识到了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位和丰富内涵,深刻把握贯穿其中的基本立场、观点和方法,深刻感悟蕴含其中的政治品格、价值追求和精神风范,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”,做到真信笃行,不断强化拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉、政治自觉、行动自觉,不断增强践行“两个维护”的坚定性。

(二)党内政治巡视以坚定政治理想为根基

党内政治生活中出现的种种矛盾、问题、冲突,归根到底都是因为理想信念这一“总闸”出现了问题,各级党组织在党内政治巡视的过程中,加强精神“补钙”和思想政治建设,巩固党员领导干部的政治理想,思想得到洗礼和锤炼,提升了干事创业的激

情。党内政治巡视作为巡视监督各级党组织贯彻落实党中央方针路线执行情况的重要途径,对于思想意志不坚定,以及对党的路线、方针、政策存在认识误区等问题,实现了有力矫正,确保全党在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。同时提高了党员应对各种社会不良价值观冲击的免疫力,助推党员干部在时代变革中承担起带领人民实现中华民族伟大复兴的重任。在巡视工作人员选择方面,特别强调理想信念坚定,对党忠诚,在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致;在巡视内容方面,着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛,管党治党宽松软问题。党内政治巡视工作的展开为推进党内政治生活建设搭建了有效平台,党员干部的党性修养和理论修养两方面都获得了显著提升,为党内政治生活建设提供了深厚的思想基础。

(三)党内政治巡视以严明政治纪律为抓手

纪律建设是治本之策,纪律严明是全党统一意志、统一行动、步调一致前进的重要保障,是党内政治生活的重要内容。加强党内政治巡视工作有助于严明党的纪律,把纪律挺在前面,用铁的纪律全面从严治党,使党员干部把纪律和规矩挺在前面,严守政治纪律和规矩,把党章党规党纪刻印在心上,知敬畏、存戒惧、守底线,自觉接受党内监督和纪律约束,更好地为人民服务。

在党内政治巡视过程中,一方面,巡视工作形成横向全覆盖、纵向全链接、全国一盘棋,上下联动形成全国监督合力,将每一名党员纳入党内政治巡视体系之中,确保每一名党员严格遵守政治纪律。另一方面,各级党组织主动适应调整提升,在现有规章制度中查缺补漏,为巡视工作提供法律依据。政治

巡视还加强了对各地区、各单位党内政治生活规章制度建设情况的调查分析,把一些好的做法经验用制度、规范、法律的形式确定下来推广到其他地区、部门。

(四)党内政治巡视以落实制度执行为保障

制度对于加强党内政治生活建设具有重要作用,科学规范、切实管用的制度是确保党内政治生活健康有序运行的关键所在。中国共产党历来重视以强有力的制度建设增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。但在一些地方、部门党组织中,党内政治生活的制度建设效果不尽人意,其中部分原因是制度不健全、不完善等,但最大的问题还是制度执行乏力。党内政治巡视以发现问题为导向,在巡视中有效指出被巡视单位组织在制度建设方面存在的问题,对于发现的问题,被巡视单位组织必须认真严肃地加以整改。正是在这样的巡视过程中,政治巡视完全能极大地推动各级党组织对党内政治生活的各项准则的严格执行,让党内政治生活的规矩真正立起来、严起来、落实起来。

二、党内政治巡视推进党内政治生活建设的路径

(一)以党内政治巡视的联动性激发党内政治生活的活力

监督是加强和规范党内政治生活的重要举措。以党内政治巡视的联动性激发党内政治生活建设的活力主要是指通过党内政治巡视,充分调动各方面监督力量的主体性、积极性,对党内政治生活建设的质量效果形成全方位、多层次、多方面的监督体系,来推进党内政治生活建设质量的提高。从党内政治巡视的实践来看,只有在建立健全党内政治巡视工作格局、完善上下联动机制的同时,更加注重加强党内政治巡视监督与纪检监察监督以及其他方面监督的协调贯通,形成监督的合力,才能以党内政治巡视激发党内政治生活的活力。

在开展党内政治巡视的过程中,为使巡视结果客观真实地反映被巡视对象的实际情况,还要巡视主体主动加强与相关部门单位的协同配合,从相关的部门单位中了解被巡视对象情况,从而提升巡视工作的质量。当然,相关部门单位在此过程中,也应积极主动配合巡视主体的工作,为其工作的顺利开

展提供必要的帮助。从巡视实践的效果来看,跨部门协作、信息共享可以强化巡视监督的合力。当前,很多地区的纪委监委都与公安、审计等机关建立健全协作机制,这对于推进信息共享、全面推进从严治党发挥着重要的作用。巡视组可以借助审计结果,做好风险排查,对专项资金等使用情况进行梳理,发现线索问题及时进行处理和纠偏,从而促进党内各项制度的落实。另外,巡视过程要加强与公安机关的配合沟通。从扫黑除恶专项斗争来看,党内政治巡视在其中发挥着重要作用,正因为巡视的自上而下性,能够将地方黑恶势力的“保护伞”及时移交监察、司法部门及时处理。

(二)以党内政治巡视的震慑力重塑党内政治生活的形态

巡视巡察作为一项自上而下的监督方式,最大的优势是其强大的震慑力。在开展党内政治巡视的过程中,党内政治巡视能够以震慑力重塑党内政治生活建设的形态。虽然巡视组、巡察组将发现的问题及处理意见向派出巡视组、巡察组的党组织汇报,但问题的解决终须在被巡视巡察的党组织内完成。因此,党内政治生活建设要以开展政治巡视为契机,找出党的建设、选人用人等方面存在的问题,并加以整改,促使纪检监察部门发挥自我监督的职能,对违反组织纪律和政治规矩的行为早发现早治疗,充分运用“四种”形态,贯彻“惩前毖后,治病救人”的方针。

党内政治巡视的震慑力不仅体现在巡视的过程中,更体现在巡视结果的运用上。在党内政治巡视的过程中,政治巡视的结果直接向其同级纪检监察部门通报,要求其履行同级监督责任,根据给出的处理意见,及时督促整改落实,并将整改的阶段性情况及时向巡视组、巡察组反馈。对同级纪检监察部门不作为、慢作为、失职等问题线索直接向该纪检监察组织的上一级纪检监察机关移交。这样一来,党内政治巡视的结果将极大地强化同级监督的积极性、主动性。一些党组织的政治功能弱化以及存在问题不是短期产生的,背后有多方面的原因。主体责任落实不到位、监督责任缺位是通病。因而巡视组(巡察组)可以向被巡视的党委、党组织的同级监督机构了解其同级监督以往的履职情况的考核和评价,可

以发现问题产生的根源,针对存在的问题提出更为精准的处理意见。同时,对本单位的整改落实情况以及整改之后的党内政治生活情况,同级的纪检监察部门对其了解程度会高于巡视组(巡察组),所以,可以尝试让同级监督也参与到整改落实的评价之中,赋予其对整改落实情况及之后党内政治生活的状况的评价权。这样更有利于纠正党内政治生活长久存在的监督不力问题,实现以巡视推进党内政治生活不断净化的效果。

(三)以党内政治巡视的常态化保障党内政治生活的质量

党内政治巡视工作作为一项严肃党内政治生活的制度性安排,需要构建常态化的工作机制,这样才能为提升党内政治生活的质量提供长远保障。巡视工作常态化已成为目前巡视工作的现状。首先,党内巡视工作的配套制度安排应为巡视的常态化提供保障。以《中国共产党巡视工作条例》、中央《关于市县党委建立巡察制度的意见》为指导,各地还根据本地实际制定更为具体的意见和办法。其次,党内政治巡视工作的队伍建设应为巡视的常态化提供保障。在市县层面的实践中,巡察工作领导小组是虚设机构,巡察办设在同级纪检监察部门,虽然属于常设机构,但巡察组的人员流动性较大;甚至会被以为巡察办是纪委下的一个工作部门;许多地方巡察组

成员多从纪检、组织或审计等部门临时抽调组成,虽然具有丰富的实践经验,但其专业精神和专业化程度缺乏保障;部分巡察人员并非如群众所期盼的“钦差大臣”那样,难以满足巡察工作任务的繁重复杂和强有力等素质需求。从目前巡察组组成人员的结构上看,选拔的主要标准是政治纪律性强、做事公道正派的干部,他们对政治纪律和党内法规非常熟悉,能够有针对性地指出问题及其根源所在,但在专业性方面有所不足,需进一步加强队伍建设的专业化建设。在队伍中吸纳有专业背景的人员加入,比如吸收法律、城市建设等方面的工作人员,可以提出更详尽细化的处置意见和建议,更加专业和细化的处理意见和建议有利于整改工作落实到位。最后,要以定期巡察和不定期巡察相结合的方式为巡视的常态化提供保障。定期巡察主要针对党的建设、全面从严治党、落实中央八项规定精神等内容,以季度或者半年度为周期开展。不定期巡察可以以“回头看”等形式进行,结合全国、本地区近期开展的专项治理工作以及群众反映集中、强烈的问题展开,其特点是灵活,针对当期工作痛点问题发力,更具针对性。

作者简介:冯留建,河南新郑人,北京师范大学马克思主义学院教授、博士生导师。

(摘自《新视野》2021年第2期)