

河南经济创新驱动高质量发展的战略走势与推进举措

◇张占仓

一、河南经济创新驱动高质量发展的战略走势

作为全国经济总量位列第五的经济大省,河南一直在发挥传统优势,探索促进经济较快发展的科学之路。近几年,河南高度重视创新驱动高质量发展,特别是2021年下半年以来,在创新驱动高质量发展方面大胆作为,快节奏推进,不断开创经济高质量发展的新境界。

1.创新驱动高质量发展明确了新目标

2021年7月,《中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》发布,按照党中央、国务院的战略部署,河南制定了《关于在新时代中部地区高质量发展中奋勇争先的实施意见》,提出“打造国家创新高地、先进制造业基地、黄河流域生态保护示范区、现代交通物流枢纽和改革开放新前沿”的战略定位,努力在中部地区加快崛起中彰显新担当、新作为,尤其是第一次明确提出“打造国家创新高地”的新目标,为河南经济社会高质量发展指明了前进方向,使河南上下真正拥有了新的创新驱动高质量发展的战略目标。

2.建立党政“一把手”抓创新的工作机制

中共河南省委书记楼阳生明确提出,要坚定把创新摆在发展的逻辑起点、现代化河南建设的核心位置,主动对接国家战略科技力量体系,大力实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略,加快打造一流创新生态,奋力建设国家创新高地、成为重要人才中心,走好创新驱动高质量发展“华山一条道”。“把坚持创新发展摆在各项任务的首位,这是河南现代化建设的动力源泉”。

3.创新驱动科教兴省人才强省战略全面实施

高质量发展是“十四五”发展的主旋律,也是发展方式转变的历史性重大命题。经过全社会各个方面的积极努力,特别是2021年9月河南省委工作会议提出全面实施“十大战略”以来,作为“十大战略”之首的创新驱动科教兴省人才强省战略已经于2021年12月形成实施方案,明确提出按照“起高峰、夯高原、补洼地”三个导向,以前瞻30年的眼光、打破常规的创新举措,实现国家级重大创新平台、国家大科学装置、世界一流学科、重大前沿课题研究、重大原创性成果“五个突破”,为高质量发展储备和增添第一动力,重建重振河南省科学院。

4.在“双一流”大学建设上努力实现新跨越

按照省委、省政府部署,河南正加大对郑州大学、河南大学“双一流”建设支持力度,深入推进高校布局、学科学院、专业设置优化调整。着力打造郑大、河大“双航母”,按照“量身定做、精准施策”的要求,为郑大、河大“双一流”建设分别制定了全方位支持意见,推动两校在国家“双一流”建设中力争实现晋位升级。2022年初,在110年校庆的特殊节点,由中共河南省人民政府直接协调确定,河南大学由过去开封与郑州双校区、双校址,变更为郑州单校址,标志着河南大学全面投入河南省会郑州的怀抱,为“双一流”建设迎来新的更加宽广的舞台,使这所百年名校社会高端资源配置条件大幅度提升与优化,为其高质量发展直接注入新的实质性要素机制。

二、河南经济创新驱动高质量发展存在的主要短板

对比国内外发达地区的成功经验与创新做法,系统分析河南创新驱动高质量的历史基础与现实状

态,对标区域经济高质量发展的主要标志,河南经济创新驱动高质量发展存在的主要短板非常突出。

1.研发投入强度不足

2021年,全国研发投入强度达2.44%,而河南仅为1.68%,同年北京、上海、广东、浙江、山东则分别达到6.0%、4.1%、3.1%、2.9%和2.3%,差距依然较大。因为研发投入不足,直接影响了河南创新能力提升。河南至今有三个科技领域为零的弱项,分别是国家实验室、国家技术创新中心、国家大科学装置。高层次创新平台较少,使关键核心技术攻关能力不强。原始性创新能力薄弱,缺乏在国内外有重大影响的原始性创新。正是因为创新支撑能力不足,才导致出现河南经济发展活力明显下降的情况。

2.科技创新的人才环境仍待进一步优化

伴随全国对科技创新工作的高度重视,河南在改善人才环境方面做了大量的实际工作,也取得了明显的成效。但是,目前无论是专业科研机构的科技人员,还是大学或企业的专业科技人才所实际享受的科技人才待遇仍亟待改善。一是现有科技人员的实际工资待遇较低。二是在专业科研单位或高等院校科技人员报账难仍然比较普遍。三是针对青年人才的优惠政策力度不够。四是高端人才环境营造不够给力。

3.制造业亟待转型升级

河南制造业发展规模居全国第一方阵,特别是在超高压电力装备、盾构装备、汽车零部件、新能源、生物医药等领域创新基础与发展态势均比较好,在国内外有较大的影响力,尤其是郑州、洛阳等在大国重器研发方面积累了大量技术与人才优势,初步形成了一批各具特色的制造业产业集群。但是,与沿海发达地区相比,河南制造业总体上大而不强,高端要素供给不足、中低端要素供给过剩的结构性矛盾比较突出,很多领域创新能力弱、资源消耗大、智能化水平偏低、有较大影响的龙头企业少、品牌影响力不强等短板比较明显,高端制造、智能制造虽然快速发展,但高端产品占比较低,直接影响与制约了河南制造业的高质量发展。面对全球以物联网、大数据、AI、5G、元宇宙等为代表的新产业革命浪潮,制造业高端化、智能化、绿色化、国际化、无人化势在必行,河南亟待通过

全面的创新驱动实现制造业转型升级,在高质量发展方面培育和创造新的产业发展优势。

4.对民间创新不够重视

据调研,现在不少领域都蕴藏有重要的民间创新人才与创新项目。其中,有些创新成果具有重要的应用前景。但是,由于体制机制的限制,特别是受官本位思想影响,这些民间创新项目,很难在现有体制下推广应用。

三、推进河南经济高质量发展的战略举措

面对全球性产业革命与全国性高质量发展形成的新竞争压力,必须转变观念,紧跟时代步伐,用系统性思维,统筹河南高质量发展的各种要素配置,以更多的创新力量推进经济高质量发展。

1.在提高全社会研发投入强度上实现新跨越

实施创新驱动发展战略,需要全社会投入足够的人力、物力、财力。企业的应用性研发需要以企业为主体投入,而社会公共科技投入、基础研究投入、超前性重大项目研发投入则需要以政府投入为主。作为全国GDP第5大省,河南研发投入强度明显偏低的现象必须高度重视,并下决心从省、市、县政府做起,瞄准研发投入强度2.60%的公认标杆,向先进省份学习,想方设法带头在提高全社会研发投入强度上实现新跨越,快速提升河南研发投入强度在全国的位次,以此为保障吸引人才、滋养项目、积淀创新成果,以省辖市“智慧岛”建设全覆盖为切入点,以规上工业企业研发全覆盖为支撑,以全面激励“双创”为直接抓手,为河南经济高质量发展增添不竭动力,以创新发展谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

2.以高端制造、智能制造为支撑挺起先进制造业大省的脊梁

按照习近平主席的要求,我们要旗帜鲜明地发展实体经济,而在实体经济中,要牢牢把握制造业高质量发展这个河南制造业大省的发展基础。只有把制造业这个基础不断巩固与加强,实体经济才能够有战略支撑。下一步河南要全面落实规划方案,以创新发展为主要动力,以数字化智能化为支撑,以打造更具影响力的先进制造业集群为矩阵,积极推进制造业转型升级,促进河南制造业特别是高端制造

智能制造跨越式发展,力争在优势产业领域实现更多重大技术突破,尽快打造一批新的大国重器和高端制造业产品,为国家富强、民族复兴、地方经济高质量发展挺起先进制造业大省的脊梁,持续不断为制造业高质量发展注入创新驱动的新动能。

3.以引聚人才为核心优化创新生态

创新发展的核心是人才问题,引聚人才始终是优化创新生态的重中之重。一是必须在科技人才基本待遇上有魄力。二是在高水平创新平台建设方面尽快跃上新台阶。要尽快在国家大科学装置、国家实验室、国家技术创新中心建设方面有重大行动,实现实质性跃升,以便为引聚国际一流人才提供切实可行的科研岗位支撑。三是在科技成果奖励政策上实现大跨越。四是在科研经费财务制度管理上有重要改革创新。五是在为世界一流人才生活需求提供周到服务方面开辟新天地。

4.坚定不移推动绿色发展

一是继续把黄河流域生态保护与高质量发展做实做细。持续规划完成一批“大保护”“大治理”工程,着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化,让黄河成为造福人民的幸福河。二是按照《河南“十四五”水安全保障和水生态环境保护规划》,全面推进高质量的水安全与生态保护,确实让更多的区域形成绿水青山,全面优化城乡人居环境。三是继续坚持铁腕治污,特别是要从长计议,全社会协同推进,在降低燃煤发电占比、提高风力发电、太阳能发电等绿色能源比例上从长计议,确实减少污染物与碳排放来源,为碳达峰碳中和奠定基础,真正让绿色发展之光照亮我们美好生活的未来。

5.全面推进乡村振兴

按照党中央、国务院的战略部署,充分考虑河南农业大省的实际,结合各地的资源优势与产业基础,以绿色发展为底色,以第一第二第三产业融合发展为理论支撑,以具有地方特色的乡村产业振兴为切入点,以建立健全基层党组织为组织保障,以全社会加大基础设施投资力度为支撑条件,以稳步提升农民收入水平为明确目标,全面落实2022年中央新的一号文件精神,推动乡村产业、人才、文化、生态、组

织等全面振兴。真正通过乡村振兴全面提升河南城乡协调发展水平,破解城乡之间发展不平衡不充分的难题,全面提升基层农民的生活水平,为农业农村高质量发展赋能助力。

四、结论

2022年,面对全球政治局势动荡、新冠肺炎疫情反复冲击、全国性经济下行压力加大的特殊情况,中央经济工作会议作出稳字当头、稳中求进的重要决策,为全国经济高质量发展确定了新的努力方向。在这样的条件下,河南经济高质量发展既面临巨大压力,也确实通过以上系统分析看到了新的重要机遇。

第一,在省级层面建立党政“一把手”抓创新的体制机制意义非凡。从河南成立科技创新委,建立党政“一把手”抓创新的实践与已经取得的明显成效看,对创新驱动高质量发展这样难度非常大的历史性重大课题,确实需要发挥体制机制优势,让党政“一把手”抓创新变成一种完全融入体制机制的重要工作,以利于促进区域经济的高质量发展。

第二,大幅度提高研发投入强度是河南创新驱动高质量发展的重中之重。近几年,河南研发投入强度提高速度较快,但是与发达地区相比,差距仍然比较大。没有足够的研发投入,就无法在科技创新能力提升上有重要作为。如果创新能力不足,省域经济高质量发展就缺乏活力与动力。只有持续不断提高河南研发投入强度,才能够为河南经济高质量发展奠定坚实可靠的科技基础。

第三,引聚人才需要在体制机制上有重要突破。只有充分考虑各类科技人才的实际需要,制定更加优惠与宽松的政策,打造一流人才环境,才能够在引聚人才上真正形成体制机制性吸引力。而人才集聚的直接效应之一,就是通过提升科技创新能力,有效促进地方经济高质量发展。因此,区域经济高质量发展事实上是各类科技人才集聚支撑的一种新发展模式。

作者简介:张占仓,男,河南省社会科学院原院长,研究员,博士生导师。

(摘自《区域经济评论》2022年第4期)